



Ambiente

Salvo por algunas mediciones de hace varios años, la ciudad carece de registros sistemáticos actualizados y disponibles al público sobre la calidad del aire, el nivel de polución acústica, un inventario actualizado de fuentes emisoras de gases de efecto invernadero, o estudios de riesgos y vulnerabilidad ante desastres naturales.

Una parte importante de la ciudadanía opina que el cambio climático afecta a Mar del Plata, y que los eventos climáticos extremos están sucediendo con mayor frecuencia que en el pasado. La opinión mayoritaria es que ni los diferentes actores públicos ni los propios encuestados están adecuadamente preparados para responder a estas situaciones.

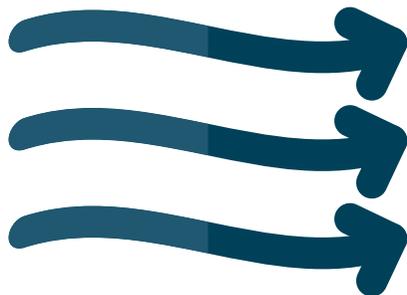
Ambiente

La ubicación geográfica de la ciudad, la ausencia de accidentes orográficos y el gran frente marítimo, junto a la variabilidad meteorológica y eólica, hacen presumir que en Mar del Plata hay una significativa dispersión de contaminantes. Sin embargo, salvo algunas mediciones puntuales, la ciudad carece de información sistemática sobre la calidad del aire y sobre polución acústica¹. En lo referente a la calidad atmosférica, de la revisión de material inédito utilizado en la primera etapa de la ICES, y de entrevistas con distintos informantes clave, se concluye que Mar del Plata no tiene una medición general y continua para todo el territorio urbano de la generación o concentración de contaminantes, tanto los incluidos en la legislación vigente como los incluidos en el índice de calidad del aire de la metodología ICES (ozono troposférico, materia particulada, monóxido de carbono, dióxido de azufre y dióxido de nitrógeno).

La autoridad de contralor en materia de efluentes gaseosos es el Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible de la Provincia de Buenos Aires (OPDS). El marco normativo básico es la Ley Provincial n.º 5965, su Decreto Reglamentario n.º 3395/96 y su adecuación por Resolución n.º 242/97 del citado organismo. Entre otras cuestiones, este marco fija las normas de calidad del aire y los niveles guía para ciertos contaminantes. El municipio tiene el control de industrias de 1.ª y 2.ª categoría², de las que se verifica que cumplan con la normativa ambiental vigente para otorgarles o renovarles (cada dos años) el certificado de aptitud ambiental, según dicta la ley provincial n.º 11.459, de Radicación Industrial, y su decreto reglamentario n.º 1741/96.

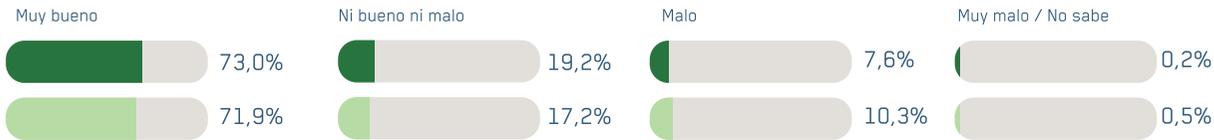
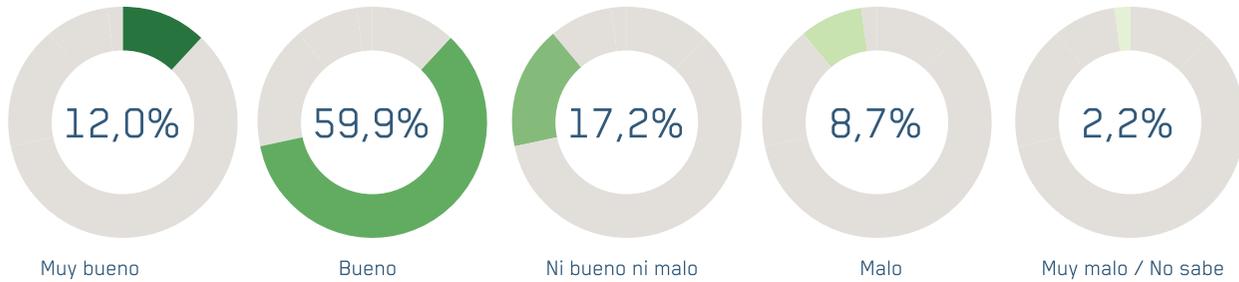
Por otra parte, la Municipalidad de General Pueyrredon controla las emisiones de escapes para aquellos vehículos con motores diésel que requieren habilitación municipal para distintas actividades, tales como transporte de cargas generales, taxis, remises, micros del transporte urbano de pasajeros, entre otros.

Según la EPC, el 71,9% de los encuestados entiende que la calidad del aire en su barrio es muy buena o buena, con una leve reducción respecto de la anterior encuesta, realizada en 2012. Según los entrevistados, la temporada afecta negativamente la calidad del aire (gráfico 4.1).



1. Sólo a título enunciativo, Mendiara y García (2008) reportan mediciones de dióxido de nitrógeno en la zona de la vieja estación de ómnibus, y citan otras mediciones puntuales en el centro de la ciudad en 1998 y en el puerto en 2005. Recientemente, el proyecto "Mapa georreferenciado sobre ruidos y gases contaminantes en la ciudad de Mar del Plata", a cargo de investigadores del Instituto de Investigaciones en Ciencia y Tecnología de Materiales (INTEMA) y del Observatorio de la Ciudad de la Universidad FASTA, obtuvo el tercer premio en la 13.ª convocatoria anual del premio Adriana Schiffrin de la Fundación Ambiente y Recursos Naturales.

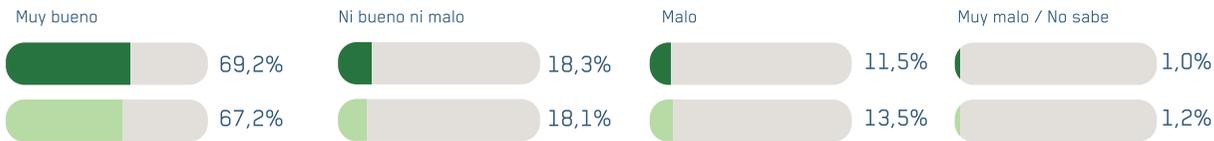
2. De acuerdo con la normativa vigente, los establecimientos de primera categoría incluyen aquellos que se consideren inocuos porque su funcionamiento no constituye riesgo o molestia a la seguridad, salubridad o higiene de la población, ni ocasiona daños a sus bienes materiales ni al medio ambiente, y los de segunda categoría, aquellos establecimientos que se consideran incómodos porque su funcionamiento constituye una molestia para la salubridad e higiene de la población u ocasiona daños a los bienes materiales y al medio ambiente.



← Gráfico 4.1
a. ¿Cómo califica, en general, la calidad del aire que respira cuando circula por su barrio, durante todo el año?, 2012 y 2015

Evolución

■ 2012
 ■ 2015



b. ¿Cómo califica, en general, la calidad del aire que respira cuando circula por su barrio, en temporada?, 2012 y 2015

Fuente: EPC

Los porcentajes indicados pueden no sumar 100% por cuestiones de redondeo

n=1.426

Evolución

■ 2012
 ■ 2015

Gráfico 4.2 →
**En los últimos 12 meses,
 ¿la calidad del aire que usted respira se ha
 deteriorado por alguna de las siguientes
 situaciones?**

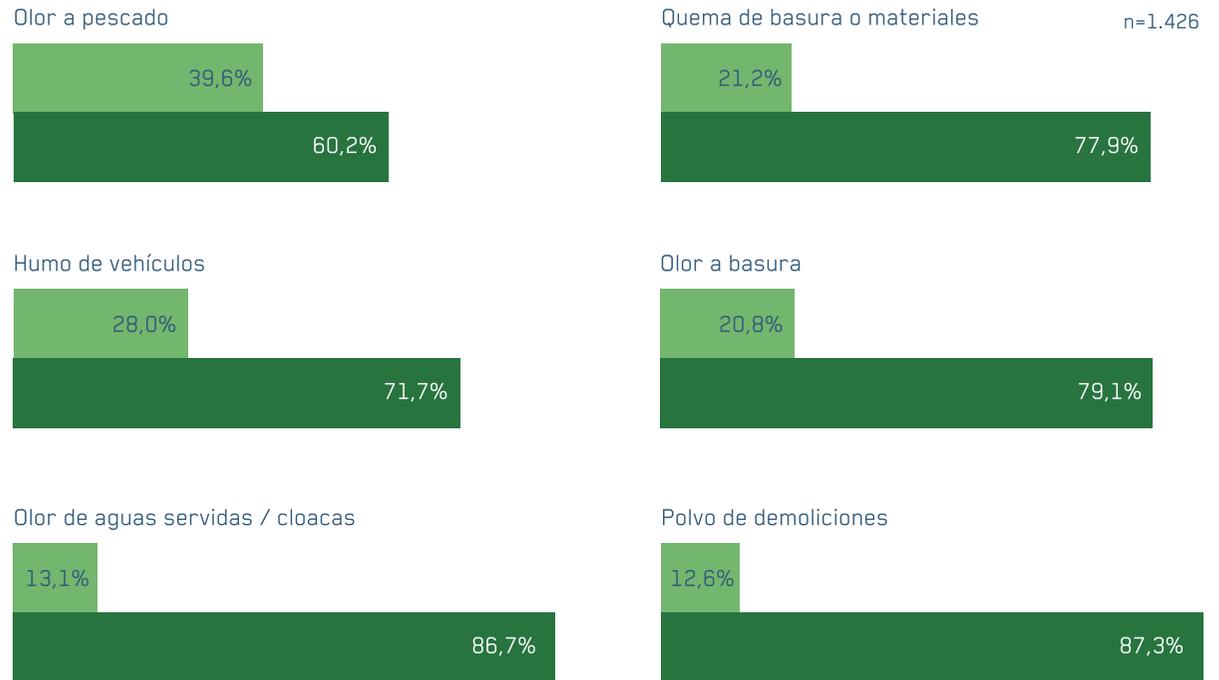
Fuente: EPC

Los porcentajes indicados pueden no sumar 100%
 por cuestiones de redondeo

Si ■
 No ■



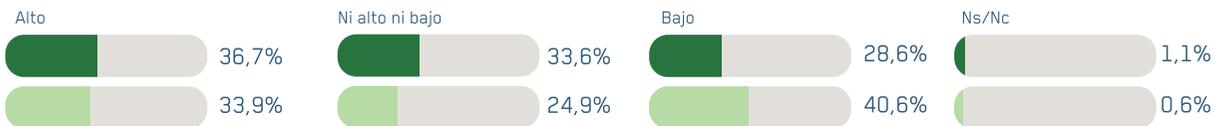
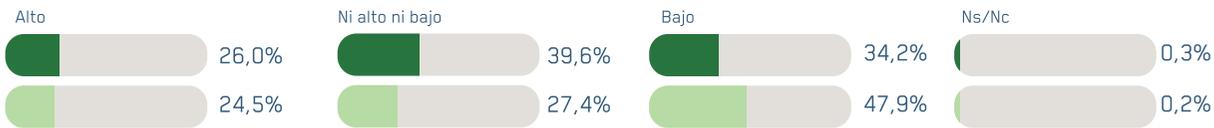
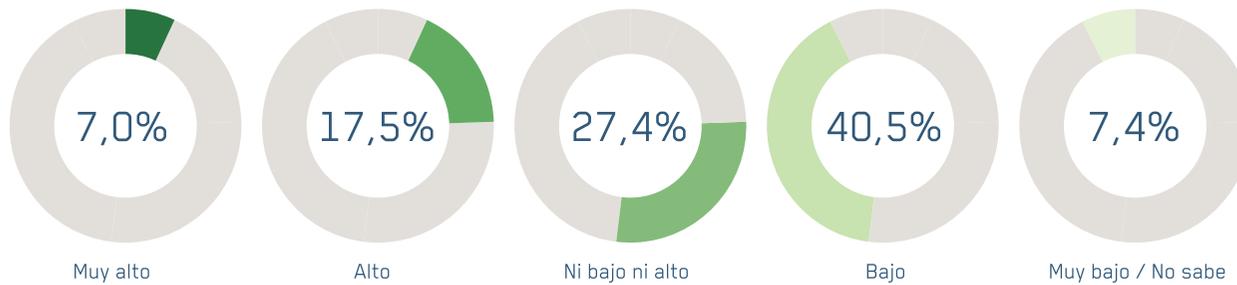
El principal factor que parece afectar la calidad del aire es el olor a pescado, incluso entre los respondentes de las zonas 1 (Centro) y 2 (Intermedia) (gráfico 4.2).



En lo referente al nivel de ruido, la ciudad tampoco cuenta con registros oficiales sistemáticos generales ni para distintas zonas y horarios. No obstante, el municipio cuenta con una oficina que recibe denuncias de los ciudadanos por ruidos y con marco normativo, las ordenanzas municipales n.º 12.032 y 12.033, que establecen qué se entiende por ruidos molestos y qué sanciones se aplican en caso de incumplimiento. De acuerdo con el Departamento de Nocturnidad y Ruidos Molestos de la Municipalidad de General Pueyrredon, entre el 2012 y 2014 se recibieron anualmente entre 300 y 350 denuncias, con cada vez más particulares como responsables de los ruidos. A 2014 el 53% de las denuncias provenían de ese origen y el resto de locales comerciales.

En cuanto a opinión ciudadana, el 24,5% de los encuestados afirma que el ruido en sus barrios es alto o muy alto, una mejora respecto de 2012 (gráfico 4.3). Los entrevistados de la Zona 6 (Oeste) son los que perciben mayores niveles de ruido durante el año. Los entrevistados perciben que durante la temporada aumenta el nivel de ruido,

en todas las Zonas. En particular, los entrevistados de la Zona 6 (Oeste) siguen siendo los que más perciben el nivel de ruido como alto o muy alto, pero apenas por encima de los de la Zona 1 (Centro).



← Gráfico 4.3
a. ¿Cómo califica, en general, el nivel de ruido existente en su barrio, durante todo el año?, 2012 y 2015



Evolución

■ 2012
■ 2015

b. ¿Cómo califica, en general, el nivel de ruido existente en su barrio, en temporada?, 2012 y 2015

Fuente: EPC

Los porcentajes indicados pueden no sumar 100% por cuestiones de redondeo

n=1.426

Evolución

■ 2012
■ 2015

Mapa 4.1 → Nivel de Ruido Alto o Muy Alto por zona, durante el año, 2015

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la EPC

Los porcentajes indicados pueden no sumar 100%
por cuestiones de redondeo

- Zona 1. Centro ■
- Zona 2. Intermedia ■
- Zona 3. Periurbana ■
- Zona 4. Norte (Las Dalias/Camet) ■
- Zona 5. Noroeste ■
- Zona 6. Oeste ■
- Zona 7. Del barco ■





← Mapa 4.2

Nivel de Ruido Alto o Muy Alto, por zona, durante la temporada, 2015

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la EPC

Los porcentajes indicados pueden no sumar 100% por cuestiones de redondeo

- Zona 1. Centro
- Zona 2. Intermedia
- Zona 3. Periurbana
- Zona 4. Norte (Las Dalias/Camet)
- Zona 5. Noroeste
- Zona 6. Oeste
- Zona 7. Del barco

Gráfico 4.4 →
**¿Con qué frecuencia tiene ruidos molestos?,
 2012 y 2015**

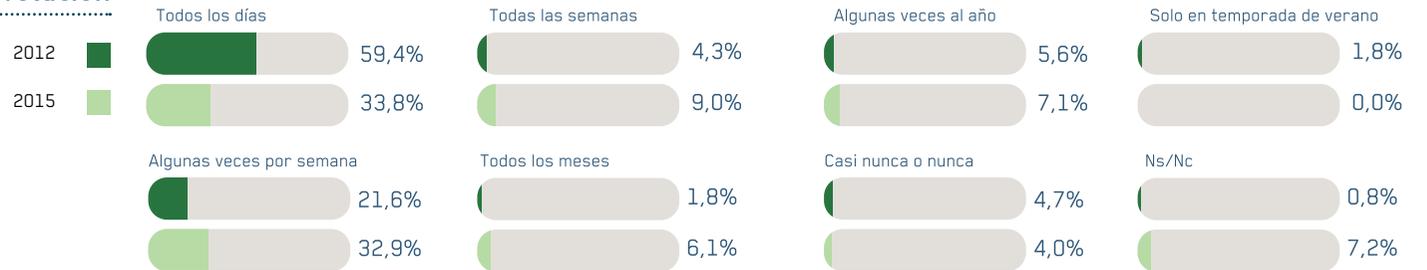
Fuente: EPC

Los porcentajes indicados pueden no sumar 100%
 por cuestiones de redondeo

El porcentaje de ciudadanos que dice tener problemas de ruidos molestos todos los días sube al 33,8%, lo que implica una mejora respecto de la anterior medición.



Evolución



Según los ciudadanos, el tránsito, los vecinos y los animales son, en ese orden, las principales fuentes de ruidos molestos (gráfico 4.5).

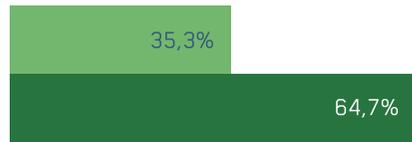
Ruidos molestos de vecinos



Ruidos de la refacción o construcción de viviendas



Ruidos provenientes del tránsito y la circulación



Ruidos de animales (perros, gatos)



Ruidos de la refacción de calles y veredas



Ruidos de bares, boliches y vida nocturna



← Gráfico 4.5

En su hogar en los últimos 12 meses, ¿ha tenido alguno de los siguientes problemas vinculados a ruidos molestos?, 2015

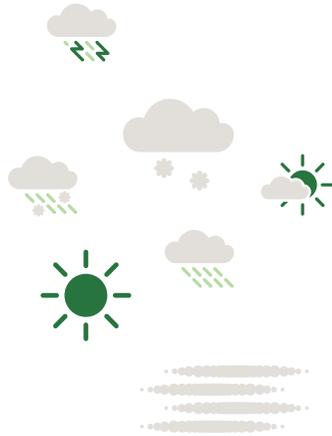
Fuente: EPC

Los porcentajes indicados pueden no sumar 100% por cuestiones de redondeo

Si
No
n=1.426

Cuando se hizo la primera medición de indicadores de la ICES se generaron estudios de base sobre mitigación de cambio climático y vulnerabilidad ante desastres naturales, a cargo de la consultora GeoAdaptive LLC. Este trabajo concluyó con dos informes. El primero (BID, 2013a) resumió el proceso para elaborar un inventario de emisiones de gases de efecto invernadero, con fecha base en 2010. Para ello se utilizó la metodología desarrollada por la organización ICLEI-Gobiernos Locales por la Sostenibilidad, denominada Global Protocol for Community-Scale GHG Emissions. El segundo informe (BID, 2013b), un análisis de amenazas y de la vulnerabilidad al cambio climático, estudió la susceptibilidad a la inundación por precipitaciones e inundación costera por marejada y suba del nivel del mar, en el contexto del cambio climático global. También hizo un inventario de infraestructura crítica y de la población potencialmente afectada. A mayo de 2016, el municipio no ha hecho estudios que actualicen las principales conclusiones de estos trabajos. Sin embargo, a pedido de la Red Mar del Plata Entre Todos, la Universidad FASTA está iniciando un Proyecto de Desarrollo Tecnológico y Social (PDTs) con el objetivo de desarrollar un proceso e instrumento para la sistematización del Inventario de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero en el Partido de General Pueyrredon





El Plan Estratégico Mar del Plata 2013-2030 ha dedicado un capítulo del Frente Verde al Programa de Gestión de Riesgo de Desastres, según se detalla en el capítulo sobre Gestión Pública Sin embargo, más allá del grado de detalle en el diseño de esos programas, o del avance de la implementación, este instrumento de planificación es orientativo para la gestión municipal y no vinculante.

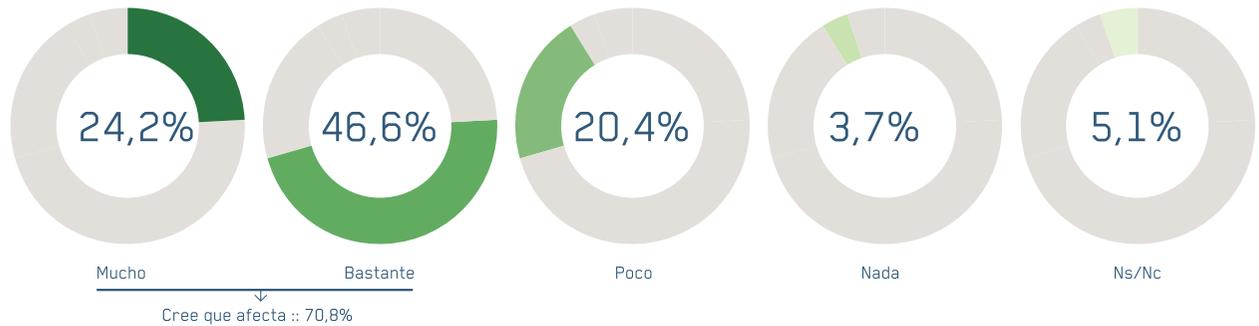
En lo que hace a los organismos públicos locales que responden a situaciones de emergencia climática y desastres naturales, además del Departamento de Defensa Civil (bajo la órbita del Ente Municipal de Servicios Urbanos) y de la Junta Municipal de Defensa Civil, la municipalidad creó a través de la ordenanza n.º 21.264 el Consejo Municipal de Contingencias Meteorológicas por representantes de distintas secretarías comunales, de entes descentralizados y del Honorable Concejo Deliberante, y cuatro especialistas en meteorología seleccionados y contratados por el gobierno local. Dos de los objetivos del consejo eran implementar un sistema de información temprana para emergencias climáticas y generar información meteorológica propia a través de datos de distintas fuentes.

De acuerdo con la EPC, en 2015 más del 70% de los encuestados creía que el cambio climático afecta mucho o bastante al clima de la ciudad, y con más frecuencia que antes (gráficos 4.5 y 4.6).

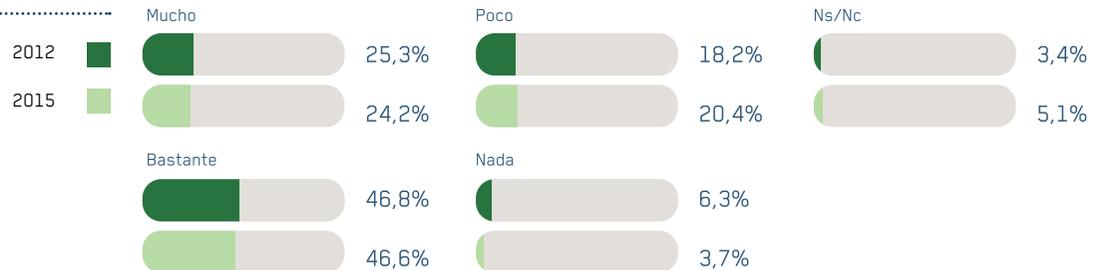
Gráfico 4.6 →
¿Cuánto cree usted que el cambio climático global afecta el clima en su municipio?, 2012 y 2015

Fuente: EPC.

Los porcentajes indicados pueden no sumar 100% por cuestiones de redondeo
 n=1.426



Evolución





← Gráfico 4.7
¿Usted cree que en General Pueyrredon los eventos climáticos extremos (inundaciones, olas de calor, olas de frío, temporales) ocurren...?, 2012 y 2015

Fuente: EPC

Los porcentajes indicados pueden no sumar 100% por cuestiones de redondeo

Evolución

- 2012
- 2015

En cuanto a la percepción ciudadana sobre la capacidad de distintos actores para responder a contingencias climáticas, la mayor opinión positiva corresponde a los bomberos (gráfico 4.8). Más del 60% de los encuestados reconocen no estar preparados para responder a estas situaciones.

Gobierno nacional



Gobierno provincial



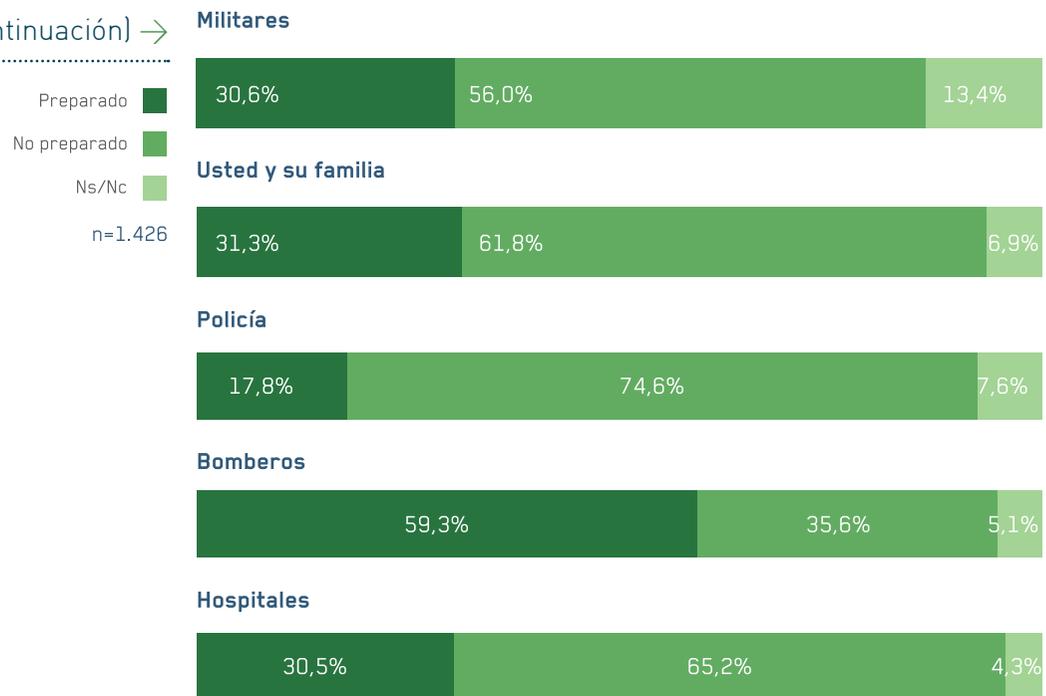
Gobierno municipal



← Gráfico 4.8
¿Diría usted que cada uno de los siguientes grupos está preparado para hacer frente a un desastre natural, por ejemplo un temporal de lluvia muy fuerte que pudiera ocurrir?, 2012 y 2015

- Preparado
- No preparado
- Ns/Nc

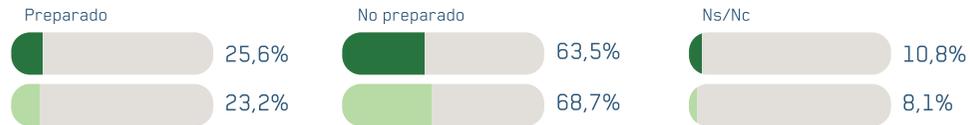
Gráfico 4.8 (Continuación) →



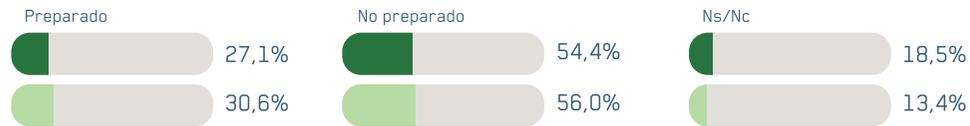
Evolución



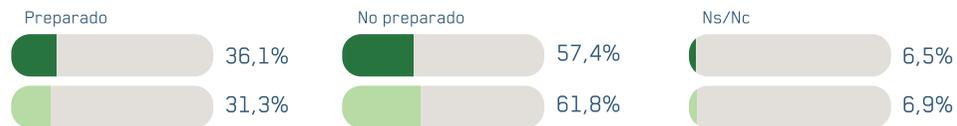
Gobierno municipal



Militares



Usted y su familia



Policía



Bomberos



Hospitales



← Gráfico 4.8 (Continuación)

■ Preparado
■ No preparado
■ Ns/Nc
 n=1.426

Evolución

■ 2012
■ 2015

Resumen de indicadores :: Ambiente

Indicador ICES (*)	2014	2015
Existencia, monitoreo y cumplimiento de regulaciones sobre calidad de aire	Normas aprobadas, monitoreo inconstante, cumplimiento limitado ●	Normas aprobadas, monitoreo inconstante, cumplimiento limitado ●
Air quality index	N/D ●	N/D ●
Concentración de PM 10	N/D ●	N/D ●
Número de casos de infecciones respiratorias (en menores de 5 años)	N/D ●	N/D ●
Existencia y monitoreo de inventario GEI	No existe inventario ●	No existe inventario ●
Emisiones GEI per cápita	N/D ●	N/D ●
Emisiones GEI / PIB	N/D ●	N/D ●
Existencia de planes de mitigación GEI con metas de reducción sectoriales y sistema de monitoreo	No existe ningún plan de mitigación ●	No existe ningún plan de mitigación ●
Existencia, monitoreo y cumplimiento de regulaciones sobre contaminación acústica	Normas aprobadas, monitoreo inconstante, cumplimiento limitado ●	Normas aprobadas, monitoreo inconstante, cumplimiento limitado ●
Existencia de mapas de riesgo de la ciudad a escala a menos 1:10000 que incluyan información sobre amenazas naturales (geofísicas e hidrometeorológicas) y análisis de vulnerabilidad	Existencia de mapas pero no actualizados ●	Existencia de mapas pero no actualizados ●
Existencia de mapas de riesgo y vulnerabilidad al cambio climático	Existencia de mapas pero no actualizados ●	Existencia de mapas pero no actualizados ●
Existencia de planes de contingencia adecuados para desastres naturales	Existencia de planes no completos ●	Existencia de planes no completos ●
Existencia de sistemas de alerta temprana efectivos	Existencia de sistemas de alerta temprana con múltiples vías de comunicación ●	Existencia de sistemas de alerta temprana con múltiples vías de comunicación ●

Indicador ICES (*)	2014	2015
Existencia de plan efectivo de gestión del riesgo de desastres	Existen planes de gestión de riesgo de desastres incluidos en el PEM pero no es vinculante ●	Existen planes de gestión de riesgo de desastres incluidos en el PEM pero no es vinculante ●
Existencia de plan efectivo de adaptación al cambio climático	No existe plan efectivo de adaptación al cambio climático ●	No existe plan efectivo de adaptación al cambio climático ●
Asignación de presupuesto municipal a la gestión del riesgo de desastres	La ciudad tiene acceso a fondos ante emergencias y reducción ex-ante de vulnerabilidades. ●	La ciudad tiene acceso a fondos ante emergencias y reducción ex-ante de vulnerabilidades. ●
Los principales instrumentos de planificación de la ciudad incorporan el análisis de riesgos	Las herramientas de planificación toma en cuenta el análisis de riesgo pero no son vinculantes ●	Las herramientas de planificación toma en cuenta el análisis de riesgo pero no son vinculantes ●
Porcentaje de medidas implementadas de los planes de gestión del riesgo de desastres y de adaptación al cambio climático	N/D ●	N/D ●
Porcentaje infraestructura crítica (ej. agua, energía, etc.) en riesgo debido a construcción inadecuada y/o ubicación en áreas con riesgo no mitigable	N/D ●	N/D ●
Porcentaje de viviendas en riesgo debido a construcción inadecuada	N/D ●	N/D ●
Población que vive en asentamientos informales	N/D ●	N/D ●

(*) Ver Manual Metodológico para más detalles sobre denominación, alcance y metodología de cálculo, entre otros, para cada indicador.