

POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN MAR DEL PLATA

INEQUIDAD URBANA



POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN MAR DEL PLATA

Temática: Inequidad Urbana

→ **Autor:** PhD. Germán Santamaria. Coordinación Técnica Mar del Plata Entre Todos. Profesor de Grado y Posgrado EEN-UNSAM.

Los datos desagregados sobre pobreza multidimensional de la ciudad de Mar del Plata utilizados en el presente informe fueron brindados por el Observatorio de la Deuda Social de la Universidad Católica Argentina (ODSA-UCA).

Agradecemos especialmente al Dr. Agustín Salvia, Director de ODSA - UCA y a todo su equipo.



Mar del Plata **entre todos**
Monitoreo ciudadano

Santamaria, Germán
Pobreza multidimensional en Mar del Plata : inequidad urbana / Germán Santamaria. -

1a ed. - Mar del Plata : Mar del Plata Entre Todos, 2023.
Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga
ISBN 978-987-48943-3-5

1. Desigualdad Económica. I. Título.
CDD 305.51

© Mar del Plata Entre Todos, 2023.

ISBN 978-987-48943-3-5



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada 4.0 Internacional.

Contenido

RESUMEN EJECUTIVO	5
INTRODUCCIÓN	6
POBREZA MULTIDIMENSIONAL	7
DESIGUALDAD DE INGRESOS	10
POBLACIÓN ACTIVA SIN INGRESOS Y TASA DE DESOCUPACIÓN AMPLIADA	11
INGRESO LABORAL COMO PROPORCIÓN DEL INGRESO TOTAL	12
POBREZA E INDIGENCIA	13
CONCLUSIONES	15
BIBLIOGRAFÍA	17

RESUMEN EJECUTIVO

Durante la pandemia de COVID-19 se incrementaron la pobreza e indigencia, como así también se elevaron la tasa de desempleo ampliada y la desigualdad. En los años posteriores se produjo una leve reactivación económica, con la consecuente recuperación del empleo, tanto en el sector formal como en el informal, y mejoras en los indicadores de pobreza e indigencia.

El indicador de pobreza multidimensional, elaborado por el Observatorio de la Deuda Social Argentina de la Universidad Católica Argentina (ODSA-UCA), es analizado en este informe para la ciudad de Mar del Plata junto con indicadores de pobreza, indigencia, ingresos y empleo surgidos de la Encuesta Permanente de Hogares del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (EPH-INDEC) para el aglomerado Mar del Plata-Batán durante el período comprendido entre los años 2016 al 2022.

El objetivo del informe se centró en determinar no solamente la evolución de la situación social de la ciudad y del aglomerado sino también comparar si la reactivación económica posterior ha sido suficiente para alcanzar la situación previa a la pandemia, que manifestaba una desigualdad social creciente. El análisis se basó en el indicador de pobreza multidimensional y en un conjunto de indicadores sobre los ingresos por decil, la población activa sin ingresos, la tasa de desocupación ampliada, el ingreso laboral como proporción del ingreso total, la pobreza e indigencia y el porcentaje de empleos en el sector público y privado elaborados ad-hoc por el equipo técnico de Mar del Plata Entre Todos.

A nivel local, en el período 2018-2019 previo al COVID-19, la situación económica se tradujo en pérdida de ingresos reales e incremento de la pobreza. En el 2020, correspondiente a la pandemia, se observó un incremento en los niveles de pobreza e indigencia, en la tasa de desempleo ampliada y en otros indicadores analizados que aumentaron los niveles de desigualdad. En el período pospandemia, 2021 y 2022, se produjo una recuperación de los niveles de empleo, tanto en el sector formal como en el informal y una baja en los niveles de pobreza e indigencia.

A continuación, se muestra el análisis evolutivo de los indicadores mencionados en el período 2014-2022 a partir del indicador de pobreza multidimensional.

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

La pobreza multidimensional es una metodología de medición inspirada en el modelo elaborado por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social de México (CONEVAL)¹ en base al derecho social, dado que permite medir el grado de inclusión de la población a través de seis dimensiones fundamentales como fuentes de desarrollo humano.

1. ALIMENTACIÓN Y SALUD: acceso a una alimentación suficiente y a una dotación de recursos públicos o privados suficientes para hacer frente a situaciones de riesgo respecto a la salud.

2. VIVIENDA DIGNA: acceso a una vivienda segura en condiciones y espacios adecuados para el refugio, el descanso y la convivencia.

3. EDUCACIÓN: acceso a credenciales otorgadas por instituciones educativas formales según ciclo de vida/cohorte etaria de la población.

4. SERVICIOS BÁSICOS: acceso a servicios básicos en materia de saneamiento y calidad de vida.

5. MEDIO AMBIENTE SALUDABLE: acceso a un medio ambiente que no presente factores contaminantes que afectan la salud en las cercanías de la vivienda.

6. EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL: acceso a un empleo decente y/o a un sistema de seguridad social no asistencial que provea de protección integral.

De acuerdo con esta definición, el ODSA-UCA mide la pobreza multidimensional teniendo en cuenta no solamente los ingresos monetarios sino también el acceso a los recursos básicos arriba mencionados, necesarios para llevar una vida digna ya que afectan de manera desproporcionada a los segmentos más vulnerables de la población, contribuyendo de esta manera a la desigualdad y la exclusión social.

El indicador de pobreza multidimensional muestra una evolución dispar que podemos dividir en dos períodos. El primero 2016 al 2018 con una caída del 26.4% (2016) al 20.4% (2018) y el segundo período que va desde 2019 al 2022 con niveles del 27.3% al 29.3% alcanzando un máximo del 32.3% para el 2021. Cabe mencionar que, para poder dar cuenta de la multidimensionalidad de la pobreza, se considera que, si un hogar presenta privaciones o carencias en al menos dos indicadores de distintas dimensiones, será considerado en situación de pobreza.

Carencias y Pobreza	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Presenta al menos 1 carencia	53.8%	52.9%	55.8%	57.2%	55.4%	59.2%	60.8%
Presenta 2 o más carencias	29.7%	28.8%	30.7%	30.4%	30.0%	29.5%	27.0%
Presenta 3 o más carencias	12.5%	8.9%	12.6%	15.7%	17.2%	15.3%	13.1%
Pobreza monetaria ²	32.1%	31.9%	27.3%	31.9%	35.2%	38.7%	40.1%
Pobreza multidimensional	26.4%	22.7%	20.4%	27.3%	30.9%	32.3%	29.3%
Pobreza estructural ³	9.7%	6.6%	9.0%	12.8%	15.4%	13.6%	10.2%

Fuente: Encuesta de la Deuda Social Argentina, ODSA-UCA (2023)

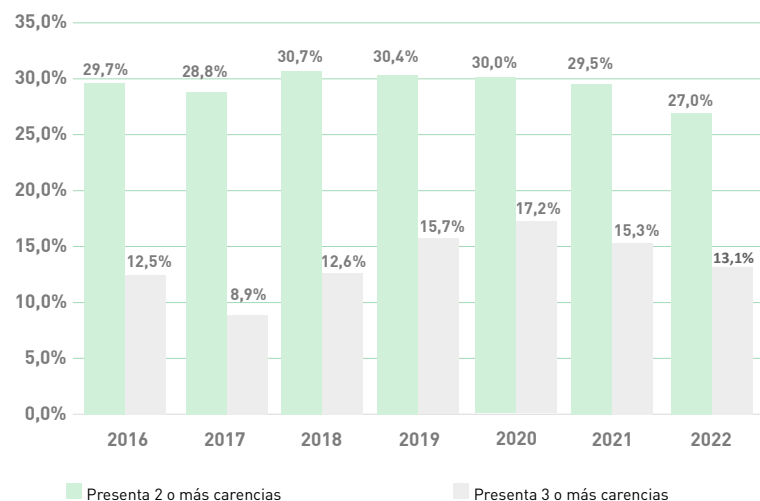
.....
¹ CONEVAL (2009). Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México.

² La pobreza monetaria se define a partir de comparar el costo de una canasta básica de bienes y servicios con los ingresos de los hogares. Fuente: INDEC.

³ La pobreza estructural se refiere a una situación de privación y desigualdad persistente de manera crónica y prolongada. Fuente: INDEC.

Los hogares con dos o más carencias ⁴ presentan un comportamiento estable durante el período analizado mientras que los hogares con tres o más carencias pasan de un mínimo de 8.9% en el 2017 a un máximo de 17.2% en el 2020. En el siguiente gráfico se puede observar la evolución de los hogares con dos o más carencias y tres o más carencias.

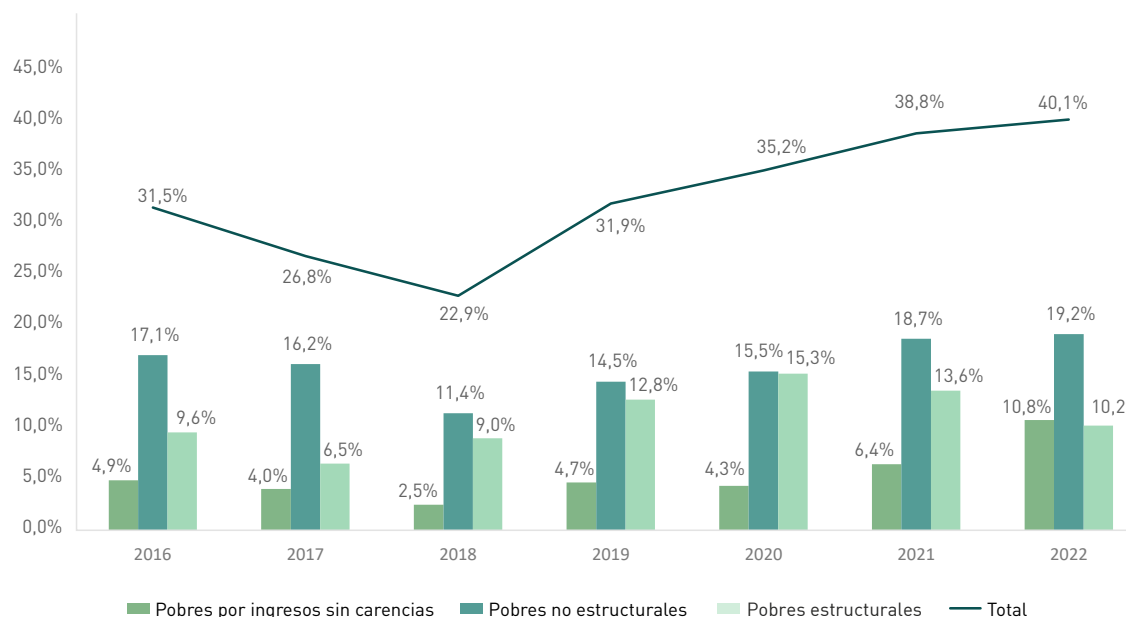
↓ Hogares con carencias



Fuente: Encuesta de la Deuda Social Argentina, ODSA-UCA (2023).

En el gráfico que sigue, si se consideran los hogares con pobreza por ingreso, el mayor nivel se da en el 2022 con 40.1%. Desagregando el indicador se observa que, tanto la pobreza por ingresos sin carencias como la pobreza no estructural también presentan máximos en 2022 (10.8% y 19.2%).

↓ Pobreza por ingresos sin carencias, estructural y no estructural



Fuente: Encuesta de la Deuda Social Argentina, ODSA-UCA (2023).

4 La pobreza multidimensional parte de la identificación de situaciones de carencia en seis dimensiones que se encuentran generalmente asociadas al nivel de bienestar de los hogares y la población: alimentación y salud, vivienda, educación, empleo y seguridad social, servicios básicos y medioambiente. Fuente: ODSA-UCA.

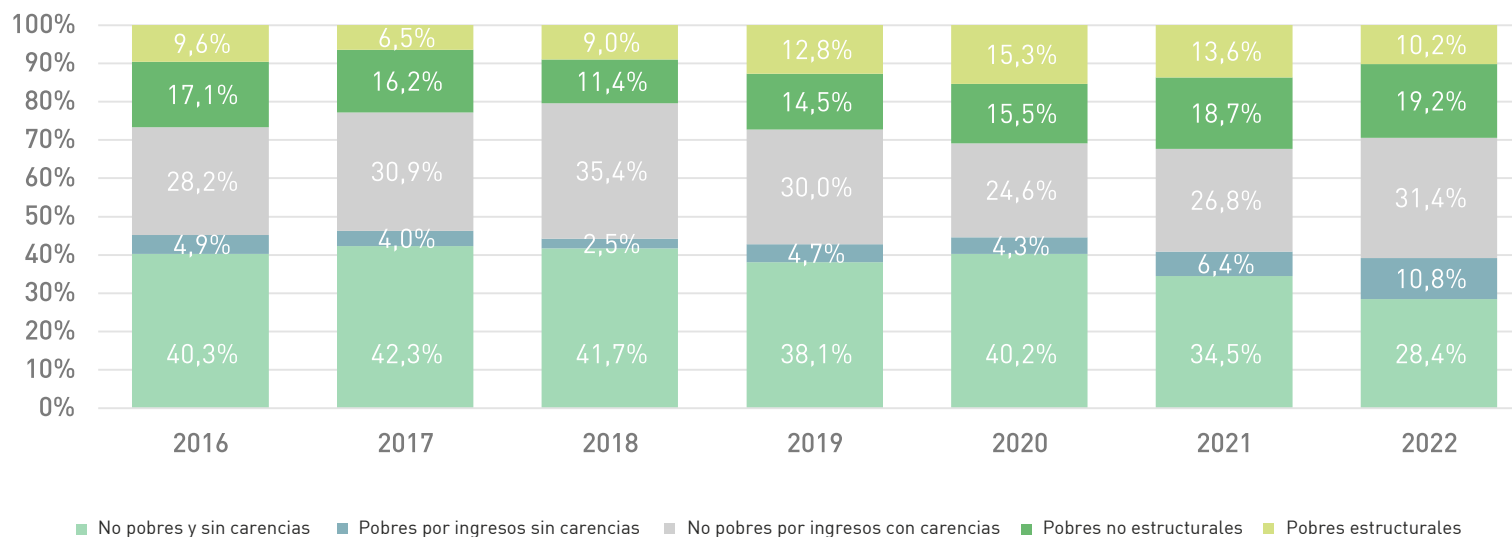
De la desagregación del indicador de pobreza multidimensional se desprende que:

- Los hogares pobres por ingresos sin carencias disminuyen del 2016 al 2018 (4.9% y 2.5% respectivamente) y luego aumentan alcanzando el máximo de 10.8% en el 2022.
- Los hogares no pobres por ingresos con carencias aumentan del 2016 al 2018 (28.2% y 35.4% respectivamente) y luego caen

a valores inferiores con un mínimo del orden del 24.6% en el 2020 para luego alcanzar un valor de 31.4% en el 2022.

- Los hogares pobres no estructurales disminuyen del 2016 al 2018 (17.1%, y 11.4% respectivamente) y luego se incrementan con un máximo de 19.2% en el 2022.
- Los hogares pobres estructurales muestran un comportamiento oscilante con un valor mínimo en el 2017 de 6.5% y un máximo en el 2020 de 15.3%.
- Los hogares no pobres sin carencias aumentan del 2016 al 2018 (40.3% y 41.7% respectivamente) con un pico en 2017 de 42.3% y luego caen a valores inferiores alcanzando un mínimo de 28.4% en el 2022.

↓ Matriz Pobreza Multidimensional



Fuente: Encuesta de la Deuda Social Argentina, ODSA-UCA (2023)

DESIGUALDAD DE INGRESOS

Una forma de medir la distribución del ingreso es hacerlo aplicando deciles que dividen a la población en diez grupos iguales según el nivel de ingreso que perciben. El primer decil es el 10% de la población con menores ingresos, mientras que el décimo decil es el 10% de la población con mayores ingresos.

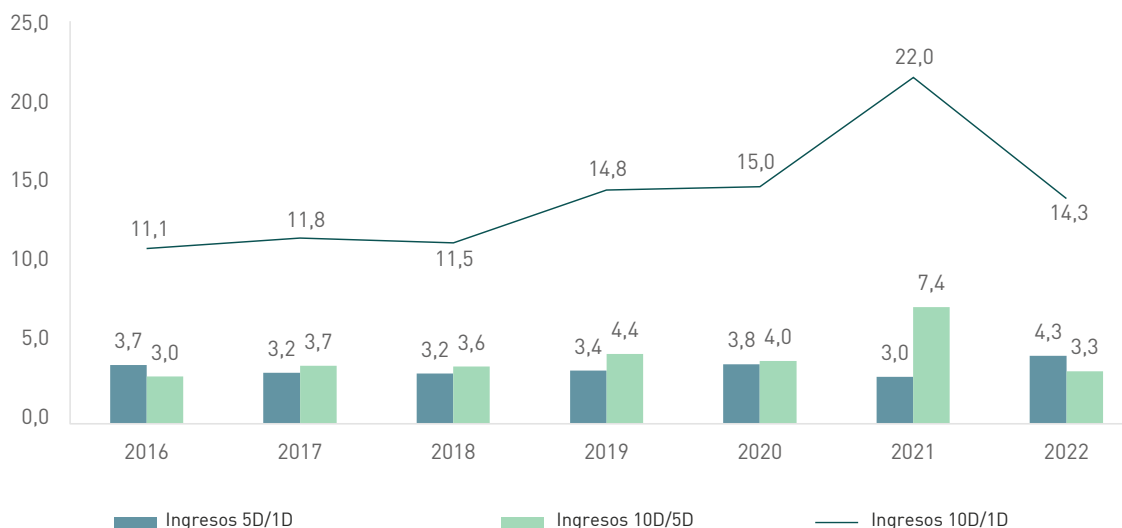
Utilizando los datos obtenidos de la EPH-INDEC correspondientes al segundo trimestre del 2022, para el aglomerado Mar del Plata – Batán, el ingreso promedio por hogar fue de 99.868 pesos. Sin embargo, este ingreso no está distribuido de manera equitativa, como lo demuestra la brecha entre el primer y el décimo decil. El primer decil de la población (el 10% con menores ingresos) percibió en promedio 27.089 pesos, el quinto decil, que representaría al ingreso de los hogares medios, recibió en promedio 90.022 pesos y el décimo decil (10% con mayores ingresos) recibió en promedio 386.713 pesos. Esto significa que el ingreso promedio del décimo decil fue más de 14.3 veces mayor que el ingreso promedio del primer decil y 4.3 veces mayor que el del quinto decil. A su vez el ingreso promedio del quinto decil fue 3.3 veces mayor al del primero.

Analizando la evolución para los segundos trimestres⁵ desde 2016 al 2022 se destaca una diferencia máxima durante el 2021 donde el décimo decil era superior en 22.0 veces al primero y en 7.4 al quinto, mientras que la diferencia entre el quinto decil y el primero fue de 3.0 veces.

.....

⁵ Para el aglomerado Mar del Plata-Batán se considera el segundo trimestre del al EPH-INDEC ya que representa un período no influenciado por períodos estacionales correspondientes a vacaciones de invierno y verano.

↓ Diferencial de Ingresos por Decil



Fuente: Elaboración propia en base a la EPH-INDEC (2022).

POBLACIÓN ACTIVA SIN INGRESOS Y TASA DE DESOCUPACIÓN AMPLIADA

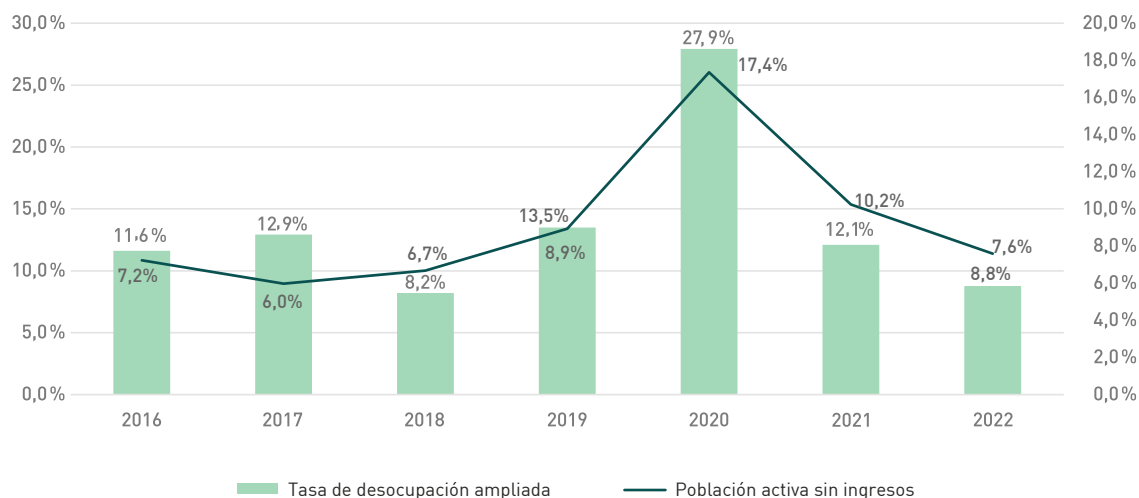
De acuerdo con el INDEC, la población activa sin ingresos se refiere a aquellas personas que no tienen un trabajo remunerado y no reciben ingresos de ninguna fuente siendo parte de la población económicamente activa (PEA).

Pueden ser desempleadas, pero también pueden ser individuos que no buscan trabajo activamente o que no tienen acceso a oportunidades laborales. La población activa sin ingresos es un indicador importante porque refleja la falta de oportunidades laborales y el impacto del desempleo en la vida de las personas.

La tasa de desocupación ampliada considera como desocupadas a quienes, al momento de realización de la EPH, no buscaron trabajo durante los últimos treinta días porque referencian haberse cansado de hacerlo o porque hay poco trabajo; es decir, se encuentran desalentadas. Esta búsqueda no activa de empleo, es clasificada generalmente como personas inactivas⁶.

La población activa sin ingresos durante el período analizado alcanza un pico 17.4% en 2020 y la tasa de desocupación ampliada 27.9% en el mismo año.

↓ Población Activa sin Ingresos y Tasa de Desocupación Ampliada



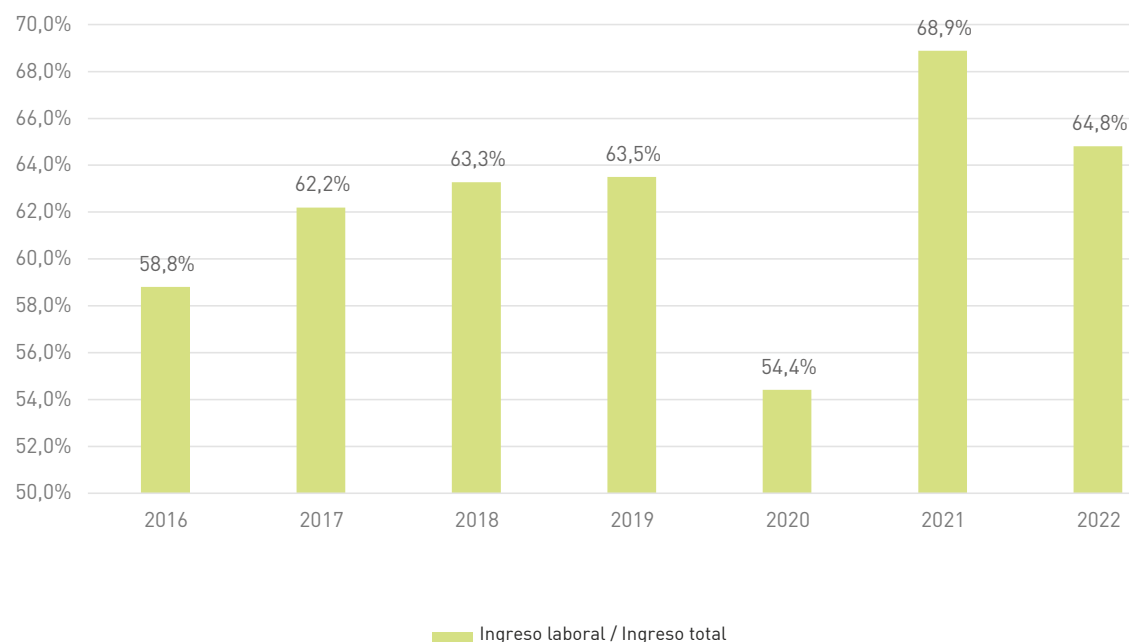
Fuente: Elaboración propia en base a la EPH-INDEC (2022).

⁶ María Albina Pol, Valentina Ledda, Lucía Bagini. Estructura ocupacional y calidad del empleo en las regiones urbanas. LA SOCIEDAD ARGENTINA EN LA POSPANDEMIA. Siglo XXI Editores-CLACSO. (2022)

INGRESO LABORAL COMO PROPORCIÓN DEL INGRESO TOTAL

El ingreso laboral como proporción del ingreso total se refiere al importe que percibe una persona de su trabajo principal en comparación con el total de ingresos recibidos. En otras palabras, se trata de la proporción del ingreso total que proviene del trabajo. Se considera una parte fundamental de la economía, ya que es la fuente de ingresos de la mayoría de las personas y éste puede variar ampliamente según la industria, la ubicación geográfica, la experiencia y otros factores. Para el período 2016-2022 se observa que el **ingreso laboral como porcentaje del ingreso total osciló entre un mínimo de 54.4% en 2020, producto de la pandemia, y un máximo de 68.9% en 2021.**

↓ Ingreso Laboral / Ingreso total



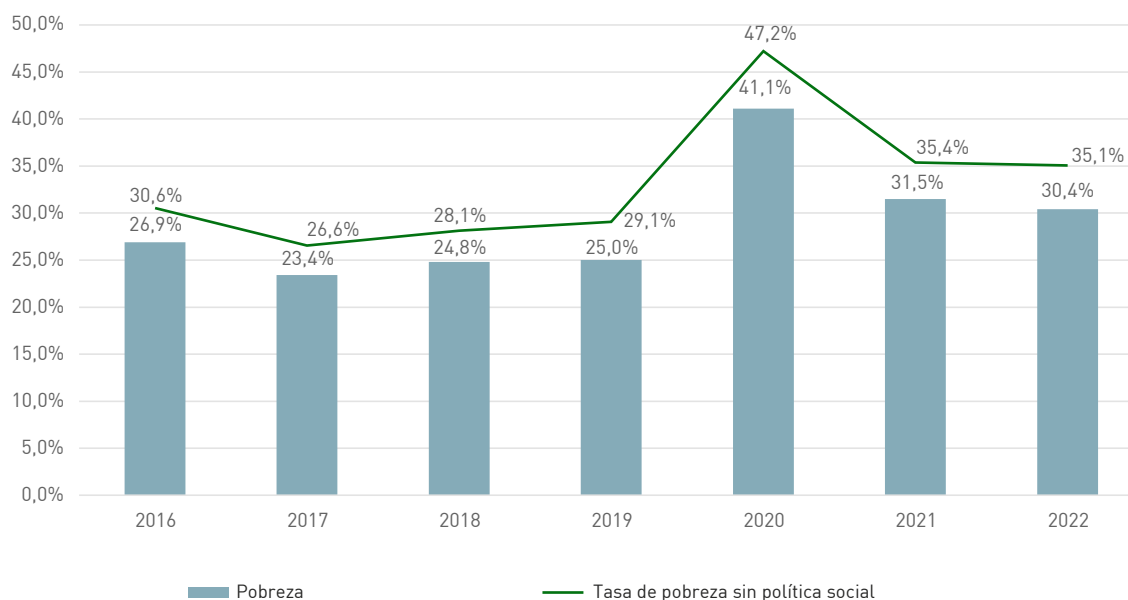
Fuente: Elaboración propia en base a la EPH-INDEC (2022)

POBREZA E INDIGENCIA

El método de medición de la Pobreza e Indigencia en la Argentina es el denominado por canasta, que contempla la relación entre ingresos percibidos y una canasta de bienes alimentarios y no alimentarios⁷. Según el INDEC los hogares cuyos ingresos totales no superan el valor de la canasta básica total (CBT), que además de los alimentos comprende un conjunto de bienes y servicios necesarios para la vida cotidiana (salud, vestimenta, educación, transporte, etc.) son considerados pobres, mientras que aquellos hogares que no superan el valor de la canasta básica (sólo alimentos) son indigentes. La pobreza está estrechamente relacionada con la desigualdad en la distribución de la riqueza y tanto la inflación como la devaluación de la moneda contribuyen al incremento en la misma.

De los datos publicados en el segundo semestre de 2022 surge que el 30.4% de los hogares de Mar del Plata – Batán vive en condiciones de pobreza. Por otra parte, estimaciones propias en base a los datos de la EPH arrojan que la pobreza sin políticas sociales ascendía al 35.1% para el período. El indicador de pobreza, durante la pandemia, alcanzó un valor máximo de 41.1% en 2020, superior a los valores de los períodos prepandemia y pospandemia (25.0% y 31.5% respectivamente).

↓ Pobreza con y sin Política Social



Fuente: Fuente: Elaboración propia en base a la EPH-INDEC (2022).

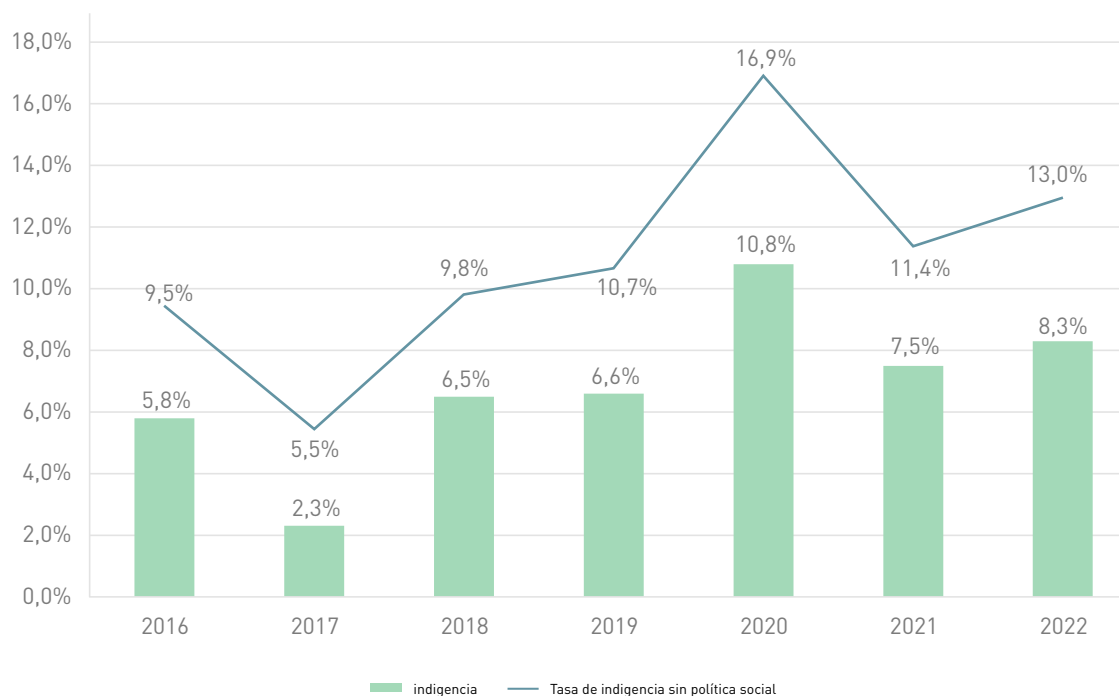
⁷ En el cálculo de la línea de indigencia se tiene en cuenta el valor de la canasta básica alimentaria (CBA), a la que se incorporan bienes y servicios no alimentarios, tales como vestimenta, salud y educación, para obtener de este modo la canasta básica total (CBT) y la línea de pobreza (INDEC, 2016: 5).

El INDEC define la indigencia como la falta de acceso a los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas, como alimentación, refugio y atención médica. **En el segundo semestre de 2022, el porcentaje de personas en situación de indigencia en el aglomerado fue del 8,3%.** Esto significa que más de ocho de cada cien personas no tienen acceso a los recursos básicos necesarios para vivir. **Por su parte la indigencia en ausencia de políticas sociales fue de 13,0%**

La indigencia entre el 2016 y el 2022 muestra un máximo en el 2020 de 10,8% y un mínimo en el 2017 de 2,3% con niveles superiores en el período 2021-2022 respecto del período 2016-2022.

Si analizamos la diferencia en los niveles de pobreza con y sin políticas sociales se observa un incremento de la misma desde el 2017 al 2020 (3.2 pp⁸ y 6.1 pp respectivamente) con una fuerte disminución en el 2021 para crecer nuevamente en el 2022. En resumen, el comportamiento del diferencial muestra una tendencia creciente.

↓ Indigencia con y sin Política Social



Fuente: Elaboración propia en base a la EPH-INDEC (2022).

.....
8 Puntos porcentuales.

CONCLUSIONES

La pobreza e indigencia son problemas persistentes en la ciudad que afectan a una parte significativa de la población y superan ampliamente los estándares internacionales representados por la semaforización de indicadores publicada por Mar del Plata Entre Todos (www.mardelplataentretodos.org). Las consecuencias de los sucesivos períodos de alta inflación, las recesiones económicas y las crisis financieras a lo largo de la historia argentina han contribuido a incrementar y mantener niveles elevados de pobreza e indigencia y la ciudad no ha quedado al margen de este fenómeno.

Es relevante mencionar que, con diferentes metodologías de medición, por un lado la del INDEC y por otro la del Observatorio de la Deuda Social Argentina de la UCA, se arriba a la misma conclusión y se evidencia que una proporción significativa de la población de la ciudad vive en condiciones de pobreza e indigencia. Un factor a destacar es el desempeño de la pobreza monetaria con un comportamiento de crecimiento constante durante todo el período analizado debido principalmente a la pérdida de poder adquisitivo del peso.

En respuesta a este problema estructural, diferentes Gobiernos han implementado políticas para abordar la pobreza y la indigencia como programas de asistencia social, la asignación universal por hijo y medidas destinadas a promover la inclusión social y el desarrollo económico que, de acuerdo con lo analizado, han atenuado el impacto. Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, la pobreza continúa elevada y su disminución sigue siendo un desafío.

Bibliografía

Actis Di Pasquale, E. "Informe de Empleo". Mar del Plata entre todos. (2023)

IDELAS-UCES. "Crece la brecha de productividad laboral entre el empleo asalariado privado registrado y el informal, también con la del sector público". Informe 156. (2022). https://w.uces.edu.ar/wp-content/uploads/2022/12/INFORME_156_DICIEMBRE_2022.pdf

INDEC. "Condiciones de vida. Incidencia de la pobreza y la indigencia en 31 aglomerados urbanos". Vol. 7, nº 4. Buenos Aires. (2022). https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/eph_pobreza_03_2302A7EBAFE4.pdf

INDEC. "Encuesta Permanente de Hogares: Diseño de registro y estructura para las bases preliminares hogar y personas segundo trimestre 2022". Buenos Aires. (2022). https://www.indec.gob.ar/ftp/cuadros/menusuperior/eph/EPH_registro_2T2022.pdf

INDEC. "Encuesta Permanente de Hogares: Tasas e indicadores socioeconómicos". Vol. 6, nº 6. Buenos Aires. (2022). https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/mercado_trabajo_eph_2trim228FD416F03D.pdf

Salvia, A. Poy, S. Pla, J. "La Sociedad Argentina en la Pospandemia". Siglo XXI Editores-CLACSO. (2022). <https://www.clacso.org/la-sociedad-argentina-en-la-pospandemia-2/>



Mar del Plata **entre todos**
Monitoreo Ciudadano

Socios Plenarios



Socios Adherentes





 www.mardelplataentretodos.org

 info@mardelplataentretodos.org

 [mdpentretodos](https://www.facebook.com/mdpentretodos)

 [mardelplataentretodos](https://www.instagram.com/mardelplataentretodos)

 [@mdpentretodos](https://twitter.com/mdpentretodos)

 [Mar del Plata Entre Todos](https://www.youtube.com/channel/UC...)

 [Mar del Plata Entre Todos](https://www.linkedin.com/company/mardelplataentretodos)



Mar del Plata **entre todos**
Monitoreo Ciudadano