

Economía y empleo

La ciudad posee estimaciones del PBG hasta el año 2012 y aun cuando no existen acuerdos institucionales vigentes para actualizarlas y/o generarlas de manera oportuna, se han iniciado recientemente gestiones para avanzar en tal sentido.

En los últimos veinte años, la economía local ha mostrado un mayor dinamismo en la generación de valor agregado de bienes respecto de los servicios, con mayor crecimiento relativo del sector secundario y primario, respecto del sector terciario.

A pesar de cierta tendencia de reducción de la tasa de actividad, el desempleo sigue creciendo levemente respecto de 2010 y se mantiene por encima del promedio nacional, con importantes niveles de ocupación en el sector informal de la economía local.

Se debe explorar el desarrollo de nuevos indicadores para caracterizar mejor la competitividad económica de la ciudad.

En términos de opinión ciudadana, más del 45% estaba preocupado por la posibilidad de perder el trabajo y/o no poder conseguir trabajo en los próximos doce meses.



Economía y empleo

Existen muchas aproximaciones, mediciones y variables para conocer el desempeño económico y la competitividad de un sector, región o país. Recientemente, el BID ha publicado una extensión de la metodología ICES, oportunamente aplicada para evaluar la competitividad y el desarrollo económico local en las ciudades incluidas en la iniciativa¹.

Siguiendo a Atucha et al. (2012) “el producto bruto recibe la denominación de producto bruto interno (PBI) si refiere a la cuantificación de todas las actividades desarrolladas dentro de las fronteras de un país. En cambio, si se hace referencia a una jurisdicción política de menor nivel –provincia o municipio– recibe el nombre de producto bruto geográfico (PBG)”². El PBG puede estimarse en el caso de una ciudad a través de ponderadores aplicados sobre mediciones de otras jurisdicciones de mayor cobertura (como provincia o nación)³, o a través del uso principal de fuentes primarias locales, que permiten un mayor acercamiento a la especificidad de cada sector productivo.

En Mar del Plata se ha seguido la segunda de las aproximaciones. Entre 1995 y 2000, un convenio entre la municipalidad y la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la UNMdP, con el aporte inicial de Unión del Comercio, la Industria y la Producción, permitió estimar el PBG de del Municipio de General Pueyrredon con año base 1993. Así, se obtuvo una serie a precios corrientes y constantes para el período 1993-1999. Este trabajo se discontinuó en el año 2000 por falta de financiamiento. A partir de 2010 se retomaron las tareas, que finalizaron con la estimación de un nuevo año base de acuerdo a las pautas metodológicas de la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), que establece que el año 2004 sería el nuevo año base para las estimaciones a nivel nacional y de las provincias. La estimación del año base 2004 del PBG de General Pueyrredon fue realizada entre octubre de 2010 y septiembre de 2011, a partir de un proyecto de preinversión contratado por el municipio, financiado por el BID y desarrollado por la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la UNMdP y el Grupo de Economía Pesquera del Instituto Nacional de Investigación y Desarrollo Pesquero (INIDEP). En 2013, el municipio celebró un convenio con la mencionada Facultad, destinado a estimar la serie de PBG 2004-2012 a precios constantes, así como el año 2012 a precios corrientes, cuyos resultados han sido recientemente publicados. Dicho estudio tuvo por finalidad proveer una descripción actualizada de los procesos de producción, distribución y uso de los bienes y servicios a nivel local durante el período bajo análisis.

1. Banco Interamericano de Desarrollo, “Extensión a nuevas áreas: Fomento de la competitividad y el desarrollo económico local en ciudades intermedias de LAC. Anexo guía metodológica”, ICES. 2015. Disponible en: <https://www.dropbox.com/s/4j1ss2bc7vws7s7/Anexo%20Metodologia%20Competitividad-Web.pdf?dl=0>. Fecha de acceso: 16 de febrero de 2016.

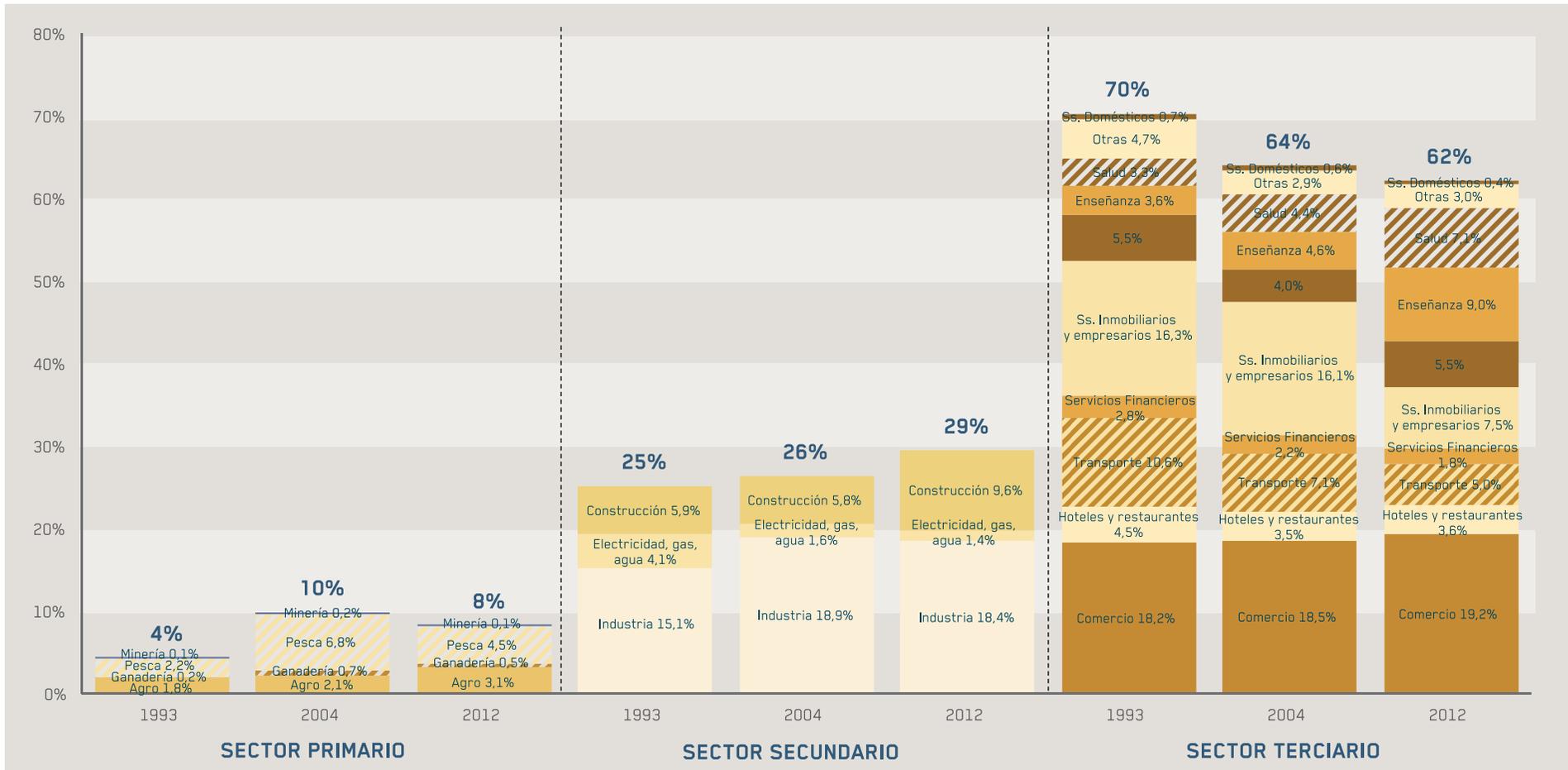
2. Atucha et al. (2012), “La estructura productiva del partido de General Pueyrredon”, Revista FACES, año 18, 38-39, p. 58.

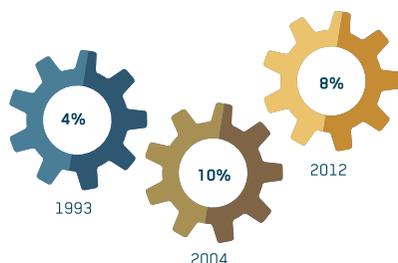
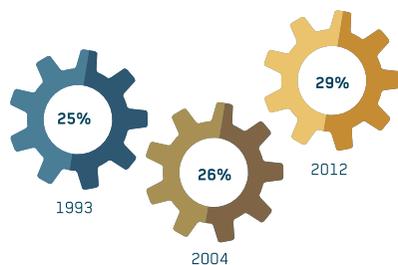
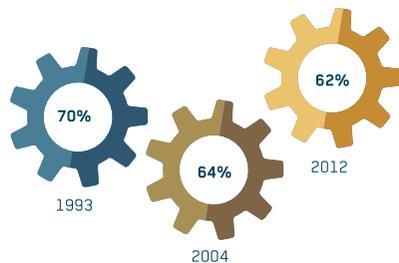
3. A modo de ejemplo, la Dirección Provincial de Estadística de la Provincia de Buenos Aires estimó la desagregación del PBG de la Provincia entre los distintos municipios para el período 1993-2004. En tal estimación, el Partido de General Pueyrredon representaba el 12,4% del valor agregado provincial.

↓ Gráfico 8.1

Estructura productiva del partido de General Pueyrredon, años 1993, 2004 y 2012

Fuente: Elaboración propia en base a Atucha et al. (2012) y Lacaze et al. (2014)



SECTOR PRIMARIO**SECTOR SECUNDARIO****SECTOR TERCIARIO**

El PBG del Partido ascendía, para el año 2004, a 6 mil millones de pesos aproximadamente (o el 2% del PBI del país para dicho período). Los resultados del estudio muestran importantes cambios en la estructura sectorial del PBG local al 2004, en relación a la caracterización que brindara el trabajo precedente para el año 1993 y que se sintetizan en el Gráfico 8.1. Entre ellos se advierte un significativo incremento de la participación del valor agregado por el sector primario, explicado esencialmente por el destacado desempeño de Mar del Plata como el principal puerto pesquero junto a los efectos producidos por la coyuntura macroeconómica post-convertibilidad, que perjudicó en términos relativos a la actividad hortícola, segunda rama de actividad primaria en orden decreciente de importancia. Dentro del sector secundario, cuya participación relativa en el PBG prácticamente no cambió entre ambas estimaciones, se verifican modificaciones en la importancia relativa de los principales sub-sectores de actividad, debido a un significativo incremento de la importancia de la industria manufacturera que, aunque continúa centrada en la rama alimentaria, experimentó un notable crecimiento en las ramas metalmecánica y química. Finalmente, el sector terciario representaba dos tercios del PBG en el año 2004 y, al igual que en la estimación previa, continuó mostrando una clara orientación hacia las actividades de servicios vinculadas al turismo receptivo en la ciudad de Mar del Plata, lo que queda reflejado, por ejemplo, por la importancia relativa del sector comercio. (Atucha et al., Op. Cit.; Wierny et al., 2012).

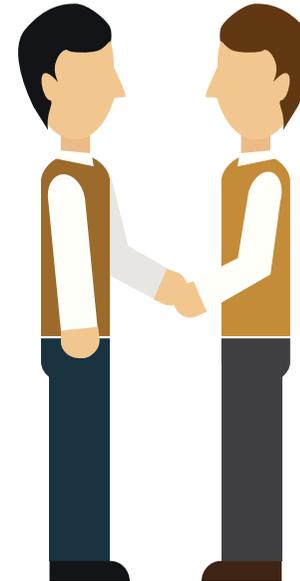
En 2012, el PBG en moneda corriente ascendía a casi 24 mil millones de pesos, lo que representaba un PBG per cápita de 8.380 dólares ⁴, o el 57% del PBI per cápita promedio nacional. Asimismo, medido en moneda constante, el PBG de la ciudad creció entre 2004 y 2012 a una tasa anual de crecimiento promedio (continuamente compuesta) del 4,1%. En términos generales, se mantiene la presencia de ramas de actividad tradicionalmente destacadas, como la pesca, la industria alimenticia y las actividades vinculadas al turismo, pero además destacan el desempeño de la producción frutihortícola -que abastece gran parte del año a los principales centros de consumo del país-, así como el desarrollo de importantes eslabonamientos entre las ramas textil, pesquera, alimenticia, naval, química y metalmecánica de la industria manufacturera. (Lacaze et al., 2014). En lo que hace a la estructura productiva, para 2012 se observa una reducción de la participación relativa del sector primario respecto de lo hallado para 2004, debido fundamentalmente a la contracción del sector pesquero, inmerso en una importante crisis económico-financiera que retrajo la producción. En cuanto al sector secundario, mientras la importancia de la industria se mantuvo, se produjo un crecimiento del sector de la construcción, que posee interrelaciones con varias ramas industriales y con distintas subramas del sector comercio, que también tuvo en 2012 una mayor participación relativa en el PBG, respecto de 2004. En el sector terciario, además del comercio, se destaca el crecimiento de los servicios educativos.

4. Para el caso de utilizar para la conversión el tipo de cambio utilizado por el Ministerio de Economía para expresar el PBI en dólares.

A mayo de 2016, no se han podido fijar condiciones económicas e institucionales para dar continuidad a la generación de este indicador, de modo de contar periódicamente con información sobre la evolución del PBG per cápita de Mar del Plata. No obstante lo anterior, se estarían iniciando entre las instituciones firmantes de este último convenio nuevas conversaciones que permitirían avanzar para dar continuidad a la serie de PBG hasta el año 2015.

A través de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) es posible evaluar la capacidad de la economía local para la generación de empleo⁵. Durante el año 2015, el desempleo promedio en el aglomerado Mar del Plata-Batán ascendió al 10,1% de la población económicamente activa (PEA), por encima del promedio de los aglomerados urbanos en Argentina (6,5%)⁶. En términos absolutos, al tercer trimestre de 2015, la EPH estimaba cerca de 251.000 personas ocupadas y 34.000 desocupadas en el aglomerado (Gráfico 8.2, panel a)⁷. Estas cifras muestran cierto aumento de la tasa de desocupación en casi cinco años, teniendo en cuenta que el promedio del año 2010 fue de un 8,4%. En términos absolutos, sobre una estimación de la población total mayor a 10 años de 612.000 personas en el tercer trimestre del 2010, se habían estimado cerca de 261.000 personas ocupadas y 23.000 personas desocupadas. Es decir que entre el tercer trimestre de 2010 y el tercer trimestre de 2015, se verificó una disminución del total de ocupados de cerca de 10.000 y, por otra parte, hay 11.000 personas más que están desocupadas (Gráfico 8.2, panel a).

Además de lo anterior, la tasa de actividad promedio, esto es la relación entre la PEA y la población mayor a 10 años, arrojó un valor promedio de 44,3% en 2015, 3,6 puntos porcentuales menos que en 2010 (47,9%). Es decir que en el período considerado se redujo la PEA (donde la reducción del total de los ocupados resultó mayor que el aumento de los desocupados) al tiempo que aumentó la población total (Gráfico 8.2, panel b). De acuerdo con el Grupo de Estudios del Trabajo de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la UNMdP (2014), la tendencia declinante de la tasa de actividad podría explicarse porque una parte de quienes no encuentran ocupación se desalientan y dejan de buscar empleo, así como también por la existencia de programas oficiales que retrasarían el ingreso o el retorno al mercado laboral.



5. La medición de la evolución del mercado de trabajo en Mar del Plata no está exenta de los cuestionamientos generales sobre la confiabilidad de la información estadística generada por el INDEC. En particular, para el período de referencia, el tamaño muestral se redujo de 514 puntos muestrales a fines de 2010 a 444 puntos muestrales a fines de 2014, lo que al menos estadísticamente ha generado variaciones en el margen de error de los parámetros poblacionales estimados, o, alternativamente, una mayor variabilidad de los mismos.

6. Datos correspondientes a los primeros tres trimestres de 2015.

7. La EPH considera como ocupadas a las personas que en la semana de referencia de la encuesta han trabajado más de una hora en una actividad económica, y como desocupadas a las personas que no tienen ocupación, están buscando activamente trabajo y están disponibles para empezar a trabajar. La PEA resulta de la suma de ocupados y desocupados.

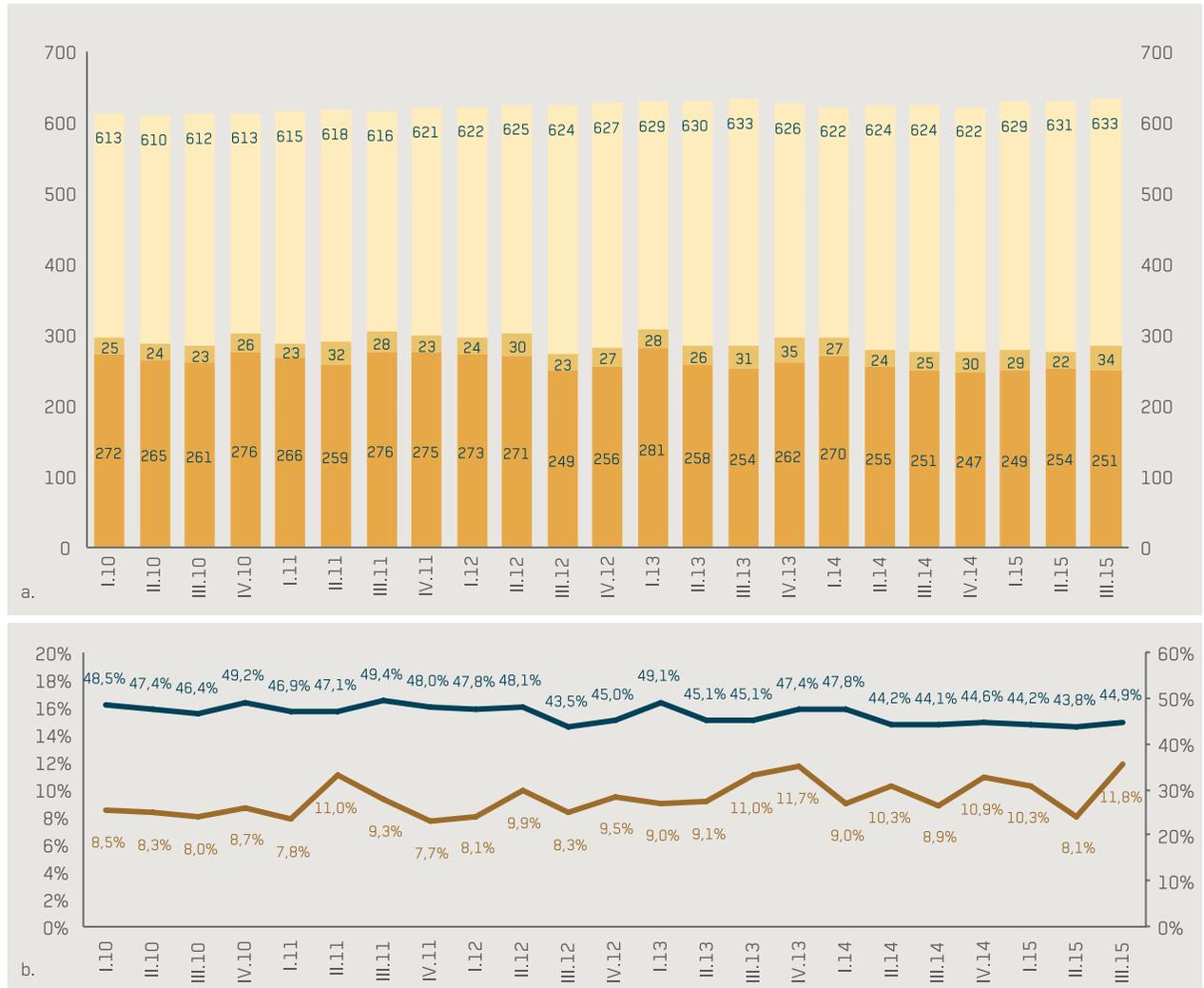
Gráfico 8.2 →

Población total, ocupados y desocupados (en miles) y tasas de actividad y desempleo, Aglomerado Mar del Plata –Batán, 2010 - 2015

Fuente: Elaboración propia sobre la base de la EPH (INDEC).

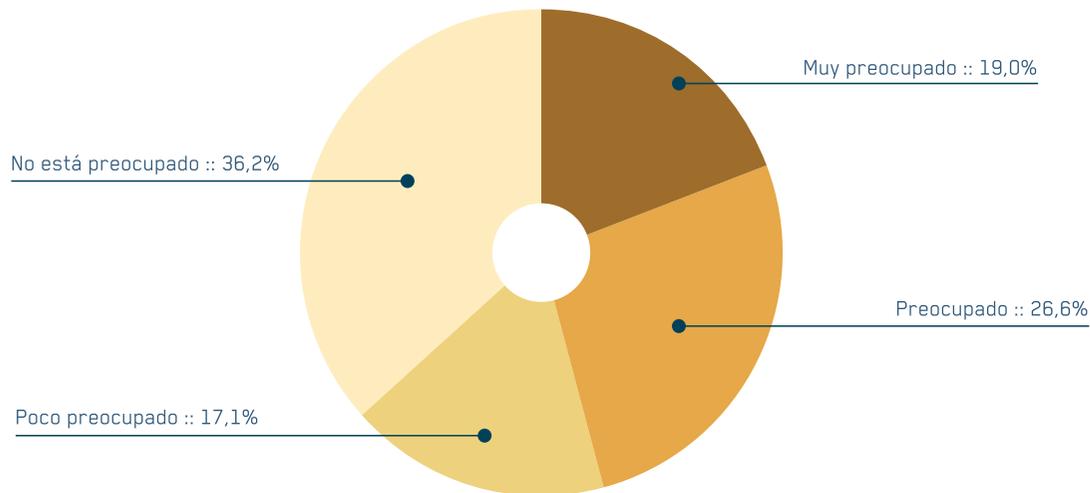
Población total (en miles) ■
 Ocupados (en miles) ■
 Desocupados (en miles) ■

Tasa Desempleo (eje izq) —
 Tasa Actividad (eje dcho) —



A la anterior dinámica desfavorable de la tasa de desempleo, se agrega que, según estimaciones de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la UNMDP, al segundo trimestre del 2015 el 46,3% de los ocupados trabajaba en el sector informal, una suba respecto del 44,9% del segundo trimestre del 2010⁸. Ciertamente los niveles de desocupación persistentemente altos durante el 2015 obedecen, por un lado, a características propias de la estructura productiva local –con un amplio sector turístico y de servicios sometido a fluctuaciones estacionales– y, por otro lado, a su particular dinamismo demográfico, dado que la ciudad de Mar del Plata y sus alrededores constituyen un polo de rápido crecimiento poblacional, lo que le agrega presión al mercado de trabajo⁹.

De los entrevistados en la EPC, el 55,9% tenía trabajo y el 9,2% estaba buscando trabajo. En términos de percepción ciudadana, el 45,6% estaba preocupado o muy preocupado por perder el trabajo o por no poder conseguir empleo en el próximo año (gráfico 8.3).



← Gráfico 8.3

¿Cuán preocupado diría usted que está de quedar sin trabajo o de seguir desempleado en los próximos doce meses?, 2015

Fuente: EPC.

Los porcentajes indicados pueden no sumar 100% por cuestiones de redondeo

n=1426

8. Cabe mencionar que esta medida difiere de la medición del empleo asalariado no registrado. Según la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, el trabajo informal "queda delimitado a partir de las siguientes categorías ocupacionales: los patrones de microempresas, los asalariados de las mismas, los trabajadores independientes, y los trabajadores no remunerados que se desempeñan en establecimientos de sus familiares. En esta categorización se excluye al sector doméstico, debido a que las unidades que contratan este tipo de servicios no conforman establecimientos económicos en el sentido de combinar factores productivos que asumen riesgos empresariales para la obtención de beneficios". La cifra comparativa indicada para la anterior medición difiere de la oportunamente publicada en el reporte del plan de acción, que ascendía al 32,5%, obtenida a partir de información del Ministerio de Trabajo de la provincia de Buenos Aires.

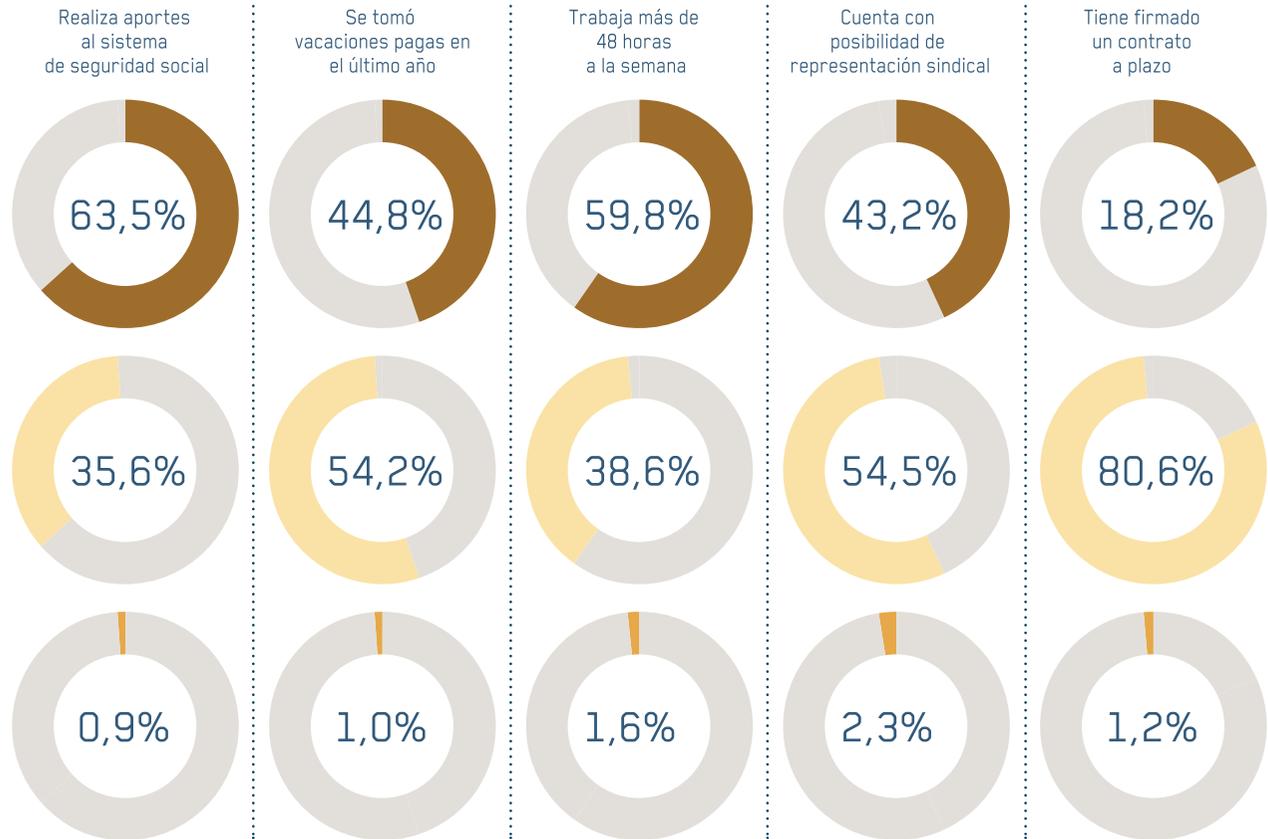
9. Informe Socio-laboral N° 13, octubre de 2015, FCES-UNMDP, <http://nulan.mdp.edu.ar/2395/1/InfoSociolab0ct15.pdf>

Gráfico 8.4 →
Indicadores relacionados con el trabajo registrado, 2015

Fuente: EPC.

Los porcentajes indicados pueden no sumar 100% por cuestiones de redondeo

Si ■
 No ■
 Ns/Nc ■
 n=787

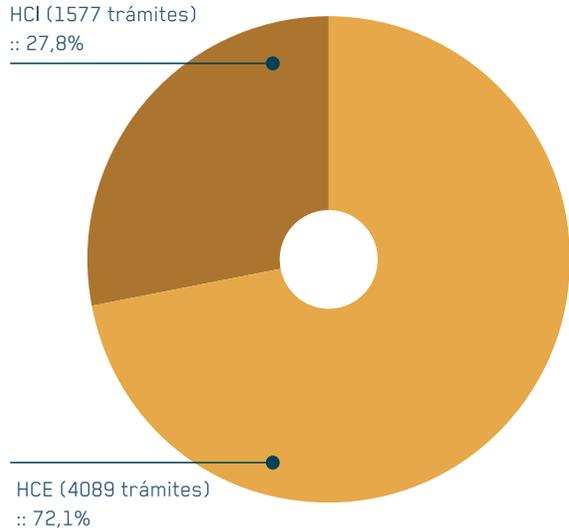


Se preguntó al 55,9% de los entrevistados con trabajo sobre algunas dimensiones que hacen al “trabajo decente”. De acuerdo con Lanari, el término “es presentado como una noción en la que se estructuran las siguientes dimensiones: trabajo productivo en condiciones de libertad, equidad, seguridad y dignidad, en el cual los derechos son respetados y cuenta con remuneración adecuada y protección social”.¹⁰

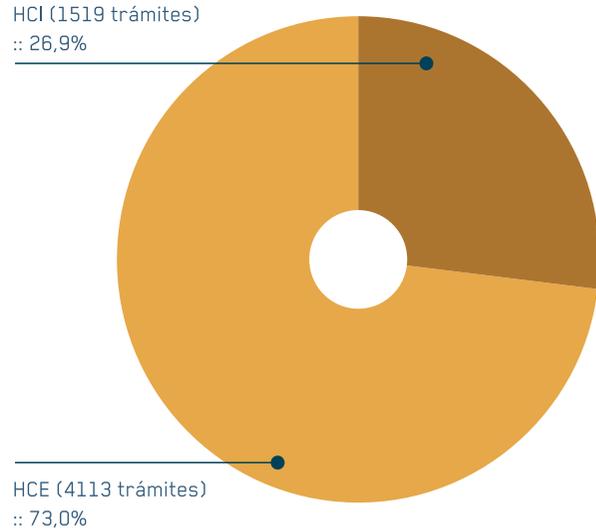
10. Lanari, M. (2005). “Trabajo decente: significados y alcances del concepto. Indicadores propuestos para su medición”. En Trabajo, ocupación y empleo: relaciones laborales, territorios y grupos particulares de actividad, Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación, Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales, Buenos Aires, p 109.

Respecto de la competitividad territorial de la economía, y considerando en particular los futuros desarrollos de la presente temática en el marco de la ICES, resta considerar en esta sección la situación de: a) el plazo promedio para obtener la habilitación municipal y b) la existencia de plataformas logísticas eficientes. En relación al primer indicador, de acuerdo con información procesada por la Dirección de Informática y Telecomunicaciones y por la Secretaría de Desarrollo Tecnológico y Mejora de la Administración de la Municipalidad, sobre la base del análisis de gestiones realizadas en las distintas dependencias de la Secretaría de Gobierno, de 2.698 trámites de habilitación iniciados y finalizados en 2015 (sobre un total de 5.632 solicitudes iniciadas en el mismo año, gráfico 8.5), el plazo promedio para obtener la autorización para funcionar ascendió a 124 días. Los tres primeros rubros en cantidad de trámites fueron la venta de prendas, la venta de accesorios de vestir y la venta de calzados (gráfico 8.6).

2014
Trámites contemplados: 5666



2015
Trámites contemplados: 5632



← Gráfico 8.5
Cantidad de trámites de habilitación iniciados y finalizados, por tipo (inmediato o por expediente), 2014 Y 2015

HCI: habilitación comercial inmediata;
HCE: habilitación comercial por expediente

Fuente: (ex) Secretaría de Desarrollo Tecnológico y Mejora de la Administración y Dirección de Informática y Telecomunicaciones

Los porcentajes indicados pueden no sumar 100% por cuestiones de redondeo

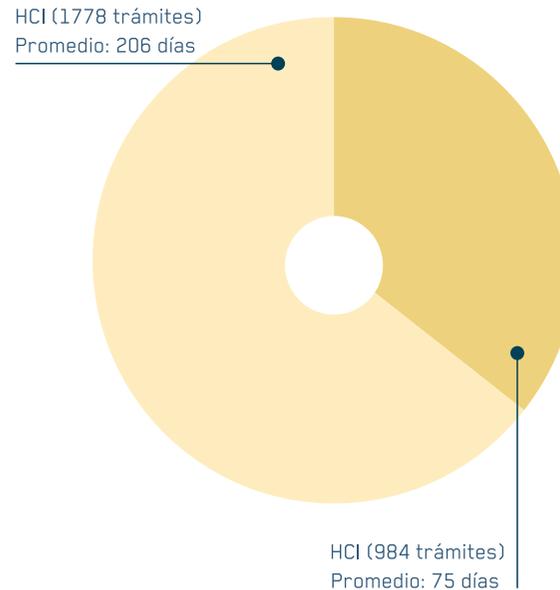
Gráfico 8.6 →
Plazo promedio de tramitación, por tipo (inmediato o por expediente), 2014 y 2015

HCI: habilitación comercial inmediata;
 HCE: habilitación comercial por expediente

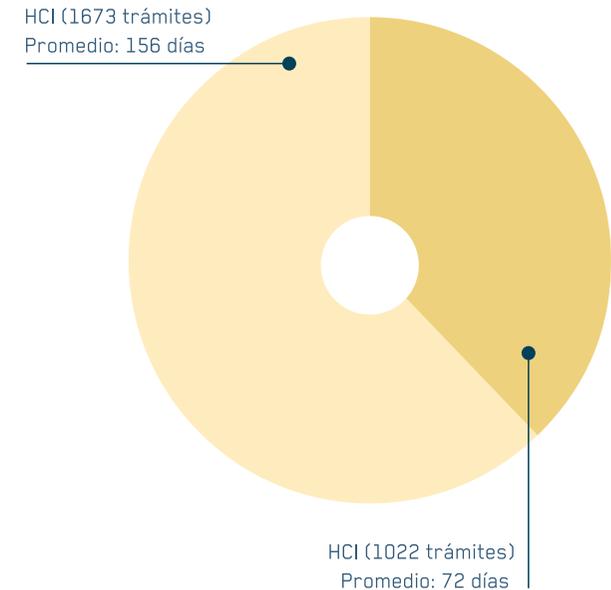
Fuente: (ex) Secretaría de Desarrollo Tecnológico y Mejora de la Administración y Dirección de Informática y Telecomunicaciones.

Los porcentajes indicados pueden no sumar 100% por cuestiones de redondeo

2014
 Trámites contemplados: 2762

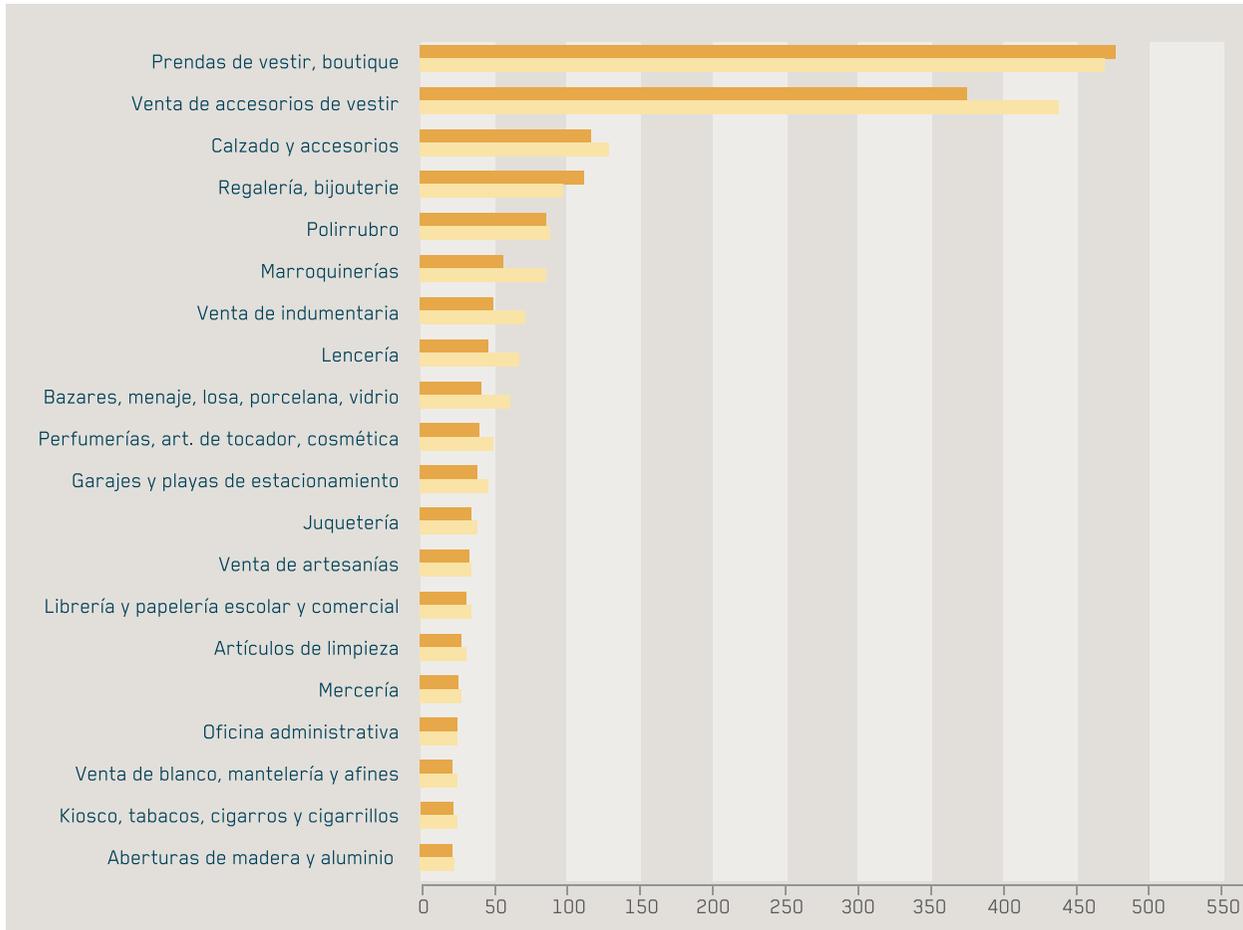


2015
 Trámites contemplados: 2695



Por último, en relación a la dimensión de logística, el Plan Maestro de Transporte y Tránsito incluye como uno de los ejes estratégicos el desarrollo de un esquema logístico eficiente, y en particular una versión preliminar de un proyecto de “nodo logístico” en el predio de un ex frigorífico¹¹. A mayo de 2016, el proyecto no ha avanzado.

¹¹. Municipalidad de General Pueyrredon (2015), Plan Maestro de Transporte y Tránsito, p. 126.



← Gráfico 8.7

Cantidad de trámites de habilitación iniciados, por rubro, 2014 y 2015

Fuente: Secretaría de Desarrollo Tecnológico y Mejora de la Administración y Dirección de Informática y Telecomunicaciones.

- Rubros solicitados 2014
- Rubros solicitados 2015





Resumen de indicadores :: Economía y empleo

Indicador ICES (*)	2014	2015
Días para obtener licencia de funcionamiento	159 ●	124 ●
Existencia de plataforma logística	Existe una plataforma logística diseñada ●	Existe una plataforma logística diseñada ●
PIB per cápita de la ciudad	N/D ●	N/D ●
Tasa de desempleo (promedio anual)	9,8% ●	10,1% ●
Empleo informal como % del empleo total	41,9% ●	46,3% ●

(*) Ver Manual Metodológico para más detalles sobre denominación, alcance y metodología de cálculo, entre otros, para cada indicador.